



АДМІНІСТРАЦІЯ  
ОЛЕКСІВСЬКОГО  
СІЛЬСЬКОГО ПОСЕЛЕННЯ  
ПЕРВОМАЙСЬКОГО РАЙОНУ  
РЕСПУБЛІКИ КРИМ

АДМИНИСТРАЦИЯ  
АЛЕКСЕЕВСКОГО  
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  
ПЕРВОМАЙСКОГО РАЙОНА  
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

КЪЫРЫМ ДЖУМХУРИЕТИ  
ПЕРВОМАЙСК БОЛЮГИ  
АЛЕКСЕЕВКА КОЙ  
КЪАСАБАСЫНЫНЪ  
ИДАРЕСИ

---

Республика Крым, 296330, Первомайский район, с. Алексеевка, ул. Садовая, 1 тел. (06552)96-2-42

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

05 ноября 2019 г.

№232

### **Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

В соответствии со ст.172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Крым от 21.08.2014 №54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым», Распоряжение Совета министров Республики Крым от 28 октября 2019 года N 1301-р «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым», утвержденным решением 36 заседания Алексеевского сельского совета 1 созыва от 12.04.2017г. №280, Уставом муниципального образования Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым, Администрация Алексеевского сельского поселения Первомайского района Республики Крым

#### **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым на 2020год и плановый период 2021 и 2022 годов (Приложение №1).
2. Настоящее постановление подлежит опубликованию на портале Правительства Республики Крым на сайте размещенном на официальном портале Правительства Республики Крым по адресу <http://pervmo.rk.gov.ru/> в разделе, (Муниципальные образования / Алексеевское сельское поселение), и на информационном стенде Администрации Алексеевского сельского поселения Первомайского района Республики Крым по адресу: Республика Крым, Первомайский район, с. Алексеевка, ул. Садовая, дом 1.
3. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2020 года.
4. Контроль за исполнением данного постановления оставляю за собой.

**Председатель Алексеевского сельского совета –  
глава администрации Алексеевского сельского поселения**

**Ю.П.Лабуз**

Приложение №1  
к Постановлению  
администрации  
Алексеевского сельского  
поселения Первомайского  
района Республики Крым  
от 05 ноября 2019 г № 232

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И  
НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
АЛЕКСЕЕВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ  
ПЕРВОМАЙСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ  
КРЫМ НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД  
2021 И 2022 ГОДЫ.**

**I. Основные направления бюджетной политики муниципального образования  
Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым на  
2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной политики муниципального образования Алексеевское сельское поселение Первомайского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее - бюджетная политика) подготовлены в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 204), Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, Законом Республики от 09 января 2017 года № 352-ЗРК/2017 «О стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года», Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым, утвержденным решением 3 заседания Алексеевского сельского совета Первомайского района Республики Крым 1 созыва от 27.11.2014 № 16, решением Алексеевского сельского совета Первомайского района Республики Крым от 20 апреля 2017г. №304 "Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым в новой редакции", в целях составления проекта бюджета муниципального образования Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, определения основных подходов к его формированию и общего порядка разработки, определения основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального образования Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым, а также обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная политика, как составная часть экономической политики муниципального образования Алексеевское сельское поселение Первомайского района, направлена на обеспечение мер по созданию устойчивого социально –

экономического развития муниципального образования Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым в целях реализации приоритетов стратегии социально-экономического развития Республики Крым, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым путем совершенствования работы по мобилизации доходов, оптимизации расходов. Бюджетное планирование способствует формированию стабильных и предсказуемых экономических, налоговых и финансовых условий.

## **2. Цели и задачи бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Бюджетная политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будет направлена на выполнение поставленных Президентом Российской Федерации национальных целей развития до 2024 года, на повышение уровня и качества жизни населения, модернизацию экономики, инфраструктуры и муниципального управления, а также на выполнение условий соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым на 2019 год заключенного с Министерством финансов Республики Крым.

Целью бюджетной политики является достижение необходимого уровня долгосрочной сбалансированности бюджета муниципального образования Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым и достижение стратегических целей социально – экономического развития муниципального образования Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым.

Осуществление поставленных целей предполагает необходимость выполнения ряда задач, направленных на повышение эффективности управления бюджетными расходами:

- актуализация программы оптимизации расходов бюджета муниципального образования Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым на 2020–2022 годы;
- разработка и реализация планов мероприятий по росту доходного потенциала и по оптимизации расходов бюджета муниципального образования Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым на 2020-2022 годы, сконцентрировав их на ключевых социально-экономических направлениях во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 204;
- повышение качества подготовки бюджетных решений, финансового менеджмента в секторе муниципального управления в части управления муниципальными финансами;
- повышение качества и эффективности реализации муниципальных программ, внедрение принципов проектного управления;
- повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- повышение открытости и прозрачности информации о бюджете, его формировании и исполнении.

В рамках повышения прозрачности и открытости бюджетного планирования - будет продолжена работа по широкому вовлечению граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Задачей главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым является рациональное и эффективное использование бюджетных средств.

### **3. Основные направления бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Основой для формирования расходов бюджета муниципального образования Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым является реестр действующих расходных обязательств муниципального образования Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым на 2020-2022 годы.

Решения об увеличении действующих или о принятии новых расходных обязательств будут приниматься исходя из приоритетности расходных обязательств и с учетом имеющихся доходных источников. При формировании решения о бюджете муниципального образования Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будут предусмотрены условно утверждаемые расходы, общий объем которых составит:

- на первый год планового периода 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);
- на второй год планового периода 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

При планировании бюджетных расходов необходимо учитывать приоритетные направления, определенные Указом Президента Российской Федерации № 204, финансовое обеспечение муниципальных программ, направленных на достижение целевых показателей, результатов и мероприятий национальных проектов (федеральных и региональных программ).

В трехлетнем периоде будет сохранена социальная направленность бюджета муниципального образования Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым. Одной из приоритетных задач при формировании бюджета остается реализация указов Президента Российской Федерации 2012 года с учетом:

- ежегодной индексации заработной платы категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Муниципальное образование Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым, являясь получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета Республики Крым, обязано осуществлять мероприятия, направленные на социально – экономическое развитие и финансовое оздоровление района. В их числе:

- меры, направленные на снижение дотационности и увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым;
- меры по повышению эффективности использования бюджетных средств;
- меры по повышению качества управления муниципальными финансами.

Одним из важных направлений бюджетных расходов являются расходы капитального характера. В целях повышения эффективности указанных расходов планируется концентрировать ресурсы на объектах, строительство и ремонт которых способствует достижению целевых показателей, установленных муниципальными программами муниципального образования Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым.

Направление бюджетных средств на изготовление проектной документации с целью получения субсидии на ремонт, строительство и реконструкцию объектов муниципальной собственности из бюджета Республики Крым и финансирование в сумме установленного уровня софинансирования субсидий.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым Республики Крым.

Программно-целевое планирование позволит обеспечить взаимосвязь направлений расходов бюджета с конкретными программными мероприятиями и целевыми показателями, а также предоставит возможность оценки достижения целей, задач и запланированных результатов реализации муниципальных программ муниципального образования Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым Республики Крым.

В целях полноценного внедрения принципов проектного управления при осуществлении программно-целевого планирования необходимо решить следующие задачи.

- повышение качества системы целеполагания муниципальных программ муниципального образования Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым;
- концентрация в составе муниципальных программ муниципального образования Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым максимума расходов бюджета муниципального образования Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым, направленных на реализацию мероприятий социально-экономического развития в соответствующих сферах;
- обеспечение согласованности реализации мероприятий муниципальных программ на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

В целях повышения качества оказания муниципальных услуг необходимо предусмотреть:

- включение в закон Республики Крым о бюджете Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов положения о возврате в 2020 году в бюджет муниципального образования Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым остатков субсидий, предоставленных муниципальным бюджетным (автономным) учреждениям Первомайского района Республики Крым на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, образовавшихся в связи с недостижением установленных муниципальным заданием показателей, в объемах, соответствующих недостигнутым показателям муниципального задания.
- повышение ответственности за невыполнение муниципального задания.
- формирование муниципального задания в части муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями физическим лицам, в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам;
- формирование нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ) в установленных сферах деятельности в соответствии с требованиями статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации с соблюдением общих требований, определенных региональными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке региональной политики и нормативному правовому регулированию в установленных сферах деятельности;
- повышение эффективности управления муниципальным имуществом.

Одним из ключевых элементов, необходимых для повышения эффективности бюджетных расходов является развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля.

Наличие эффективной системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита - необходимый фактор для принятия рациональных управленческих решений, результатом которого является своевременная идентификация, оценка и минимизация рисков, устранение дублирования функций, повышение эффективности финансово-хозяйственной деятельности, снижение

вероятности наложения санкций и предписаний надзорными и контрольными органами.

Проведение внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными распорядителями бюджетных средств, с применением единых федеральных стандартов приведет к достижению следующих целей:

- эффективной и результативной деятельности, в том числе достижение финансовых и операционных показателей, сохранность активов;
- достоверной и своевременной бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- соблюдение требований законодательства;
- снижение неэффективного использования (расходования) бюджетных средств.

Целями внутреннего финансового контроля главных распорядителей бюджетных средств в отношении подведомственных учреждений являются:

- оперативное выявление, устранение и пресечение (предупреждение) нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Республики Крым, нормативно-правовых актов муниципального образования Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым и иных нормативных правовых актов (внутренних нормативных актов учреждения), регулирующих бюджетные правоотношения и осуществление финансово-хозяйственной деятельности и минимизация рисков;
- обеспечение достижения показателей деятельности учреждения, установленных учредителем;
- предотвращение утраты контроля над активами учреждения и возникновения убытков;
- обеспечение сохранности и эффективности использования имущества;
- обеспечение достоверности информации (отчетности о выполнении муниципального задания и целевых программ; бухгалтерской, налоговой, статистической и иной отчетности), представляемой учреждением учредителю, органам местного самоуправления и иным заинтересованным пользователям;
- предупреждение неправомерных действий должностных лиц учреждения.

Важным направлением бюджетной политики является открытость муниципальных финансов. В целях повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса будет решаться задача по использованию потенциала гражданского общества в реализации реформ, повышения эффективности управления муниципальными финансами, обеспечения общественного контроля в проводимой бюджетной политике.

Для достижения максимальной открытости и прозрачности бюджета муниципального образования Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым необходимо продолжать реализацию следующих мероприятий:

- проведение публичных слушаний по проекту бюджета муниципального образования Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период и годовому отчету об исполнении бюджета муниципального образования Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым;
- размещение главными распорядителями бюджетных средств бюджета муниципального образования Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым, информации о муниципальных учреждениях на официальном сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru));
- размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;
- публикация «Бюджета для граждан» – упрощенной версии бюджетного документа, который использует неформальный (нетехнический) язык, чтобы облегчить понимание бюджета для широкой общественности;

- проведение мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности населения.

## **II. Основные направления налоговой политики муниципального образования Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

### **2.1 Общие положения**

Главное внимание будет уделяться реализации мер по совершенствованию налогового администрирования, направленного, с одной стороны, на пресечение имеющейся практики уклонения от налогообложения, с другой стороны, на безусловное обеспечение законных прав налогоплательщиков, повышение их защищенности, а также создание для налогоплательщиков условий для уплаты налогов и сборов.

Важным направлением должно стать дальнейшее развитие собственной налоговой базы и обеспечение условий для полного и стабильного поступления в бюджет сельского поселения местных налогов.

Доходная база бюджета по налоговым и неналоговым доходам сформирована с учетом имеющегося доходного потенциала, показателей прогноза развития экономики в 2020 году и на плановый период 2021 и 2022 годов, нормативов отчислений от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов в размерах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами Республики Крым и муниципальными правовыми актами.

Формирование доходов бюджета будет находиться в прямой зависимости от показателей, предусматриваемых прогнозом социально-экономического развития сельского поселения, экономических результатов управления муниципальной собственностью.

Реализация положений Бюджетного кодекса Российской Федерации в части закрепления и осуществления бюджетных полномочий главными администраторами доходов также будет способствовать наполняемости бюджета поселения.

В целях обеспечения расходных полномочий актуальной остается задача максимального наполнения бюджета сельского поселения, в том числе за счет изыскания дополнительных резервов роста налоговых и неналоговых доходов.

### **2.2 Цели и задачи налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Основными целями налоговой политики Алексеевского сельского поселения Первомайского района Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов являются сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, а также поддержка предпринимательской деятельности, для чего необходимо решение следующих задач:

- формирование благоприятной предпринимательской среды;
- повышение собираемости налогов и сборов;
- выявление резервов дополнительных доходов бюджета.

### **2.3 Основные направления налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Основными приоритетами налоговой политики муниципального образования Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым являются

создание благоприятных условий для активной финансово-хозяйственной деятельности и развития малого и среднего предпринимательства Первомайского района Республики Крым, повышение инвестиционной привлекательности района, повышение собираемости налогов и сборов, обеспечение роста доходной части бюджета муниципального образования Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым.

Основными направлениями налоговой политики муниципального образования Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым на 2020-2022 годы являются:

1.Расширение налогооблагаемой базы на основе роста предпринимательской активности, денежных доходов населения.

2.Продолжение работы по повышению собираемости налоговых доходов на территории муниципального образования, в первую очередь по бюджетообразующим налогам, за счет:

а) осуществления мероприятий, направленных на конструктивное взаимовыгодное сотрудничество с налогоплательщиками с целью увеличения поступлений в бюджет;

б) обеспечение дополнительных поступлений доходов от использования муниципальной собственности, прежде всего за счет повышения эффективности управления муниципальными активами, земельными ресурсами;

в) проведение системной адресной работы с организациями, допускающими налоговую задолженность.

3.Переход с 2020 года к налогообложению земельных участков исходя из кадастровой стоимости.

4.Совершенствование управления муниципальной собственностью.

5.Усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков.

6.Обеспечение полноты поступлений налоговых и неналоговых доходов.

7.Вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность путем сокращения неформальной занятости.

8.Поддержка малого и среднего предпринимательства в приоритетных сферах, пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности.

9.Совершенствование методов администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет муниципального образования Алексеевское сельское поселение Первомайского района Республики Крым.

10. Проведение работы по актуализации сведений о правообладателях земельных участков и объектов недвижимости для включения в единый государственный реестр недвижимости.

11. Повышение эффективности предоставляемых налоговых льгот:

- формирование и ведение перечня налоговых льгот (налоговых расходов) муниципального образования;

- проведение ежегодной оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), установленных на территории муниципального образования, в соответствии с рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации;

- утверждение плана по устранению неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), установленных в муниципальном образовании, в случае их выявления.

Поскольку основными доходными источниками местных бюджетов являются имущественные налоги, будет продолжена работа по улучшению администрирования этих налогов.

Одним из основных источников формирования доходной базы сельского поселения являются поступления налога на имущество физических лиц, земельного налога.



При налогообложении имущества физических лиц налоговая база по этому налогу определяется исходя из кадастровой стоимости жилых домов, квартир и иного имущества, принадлежащего гражданам.

В прогнозируемом периоде необходимо продолжить работу в муниципальном образовании по актуализации налоговой базы по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц, организации действенного взаимодействия местной администрации с налоговыми, регистрирующими и другими органами в целях формирования объективной налогооблагаемой базы по вышеуказанным налогам и росту доходов местных бюджетов.

Увеличению налогооблагаемой базы по налогу на доходы физических лиц будет способствовать реализация мер, направленных на привлечение к декларированию и налогообложению физических лиц, получивших доходы от сдачи в наем (аренду) недвижимого и движимого имущества, а также от продажи имущества на праве собственности.

Формирование местных бюджетов за счет неналоговых доходов будет производиться с учетом нормативов зачисления по уровням бюджетов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В целях обеспечения прогнозируемых показателей по доходам бюджета сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов необходимо осуществление консолидации действий между всеми администраторами доходов и участниками бюджетного процесса.